

החשב הכללי - ועדת הפטור

מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
543	המשרד לשירותי דת	18.03.2021	02.05.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה
עמית שטאובר	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מתן שירותי טהרה לנפטרי קורונה	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	15.02.2021	8000578195

החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לתקופה מוגבלת מיום 02.05.21 ועד ליום 31.05.21 כאשר במהלך תקופת התקשרות זו על המשרד להסדיר את השבת הכספים ששולמו ביתר, ככל הנראה, על ידי הביטוח הלאומי והמשרד לצורך קבלת שירותי טהרה. כמו כן, במהלך תקופה זו נדרש המשרד לבחון מול משרד הבריאות האם בהתאם להנחיות הקיימות התקפות ניתן לאפשר לכל גוף קבורה לבצע בעצמו את הטהרה בהתאם לנוהל משרד הבריאות.

בנוסף, הוועדה מבקשת לקבל מהמשרד את עמדת רשות התחרות ועמדת המשרד ביחס למעמד פורום חברות הקדישא בישראל בכל הנוגע לקבלת שירותים מגוף המאגד לכאורה מספר נותני שירותים באופן המונע את קבלת השירותים באופן ישיר מחברי הגוף ומעורר היבטים הנוגעים למניעת תחרות ותיאום מחירים אפשרי.

במהלך התקופה המאושרת ישולמו לפורום כספים עבור ביצוע השירותים אשר אינם עולים על עלות השירותים בניכוי רכיב השירותים המשולם בכל מקרה על ידי הביטוח הלאומי.

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
פורום חברות הקדישא בישראל (ע"ר)	580535664		
תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	מטבע

מבוקש	29.03.2021	28.07.2021	3,800,000	שקלים ישראלים חדשים
מאושר	02.05.2021	31.05.2021	450,000	שקלים ישראלים חדשים

דין ונימוקים

1. המשרד לשירותי דת (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת והרחבת התקשרות עם פורום חברות קדישא (להלן - **הפורום**).
2. המשרד הינו רגולטור על כ- 600 גופי קבורה (להלן - **הגופים**), המוסד לביטוח לאומי (להלן - **המוסד**) משלם לגופי הקבורה שיש להם הסכם עם המוסד עבור כל נפטר שהובא לקבורה על ידן. לכל חברת קבורה מוגדר בהסכם עם המוסד תחום האחריות והיישובים שעברום מחויבים הגופים לספק שירותי קבורה. בין השירותים שניתנים על ידי הגופים נכללים גם שירותי טהרה.
3. בעקבות החשש מהידבקות בעת טיפול בנפטרים החשודים או מאומתים לתחלואה בנגיף הקורונה, פרסם משרד הבריאות נוהל טיפול בנפטרים חשודים או מאומתים לתחלואה בנגיף הקורונה, שבין היתר אוסר לקיים טהרות לנפטר חשוד או מאומת לתחלואה בנגיף הקורונה במתקנים המקומיים, והוגדר כי יש לבצע את הטהרות אך ורק במתקנים ייעודיים ועם צוות מיוחד שהוכשר לכך יובהר כי מהמשרד נמסר כי לביצוע טהרה אין צורך ברישיון.
4. לצורך תפעול המערך (טהרה, שינוע הנפטר ומוקד טלפוני) בהתאם לנהלי משרד הבריאות נעשתה בדיקה על ידי המשרד ונמצא כי קיים רק גוף אחד המסוגל להעניק את השירותים הנדרשים - הפורום שזו למעשה עמותת פרטית המאגדת תחתה את חברות קדישא הגדולות.
5. לאור האמור ועדת הפטור המרכזית אישרה את בקשת המשרד להתקשר עם הפורום לתקופה שמיום 05.04.20 ועד ליום 31.07.20 להתקשרות עם הפורום בהיקף של 6,500,000 ש"ח כולל מע"מ לפי תקנה 3(28) לתח"מ.
6. ביום 02.08.20 אישרה ועדת הפטור את הארכת והרחבת ההתקשרות עם הפורום לפי תקנה 3(4)(ב) בהיקף של עד 4,000,000 ש"ח לתקופה שהחל מיום 02.08.20 ועד ליום 30.11.20 בכפוף לדיווח אודות התקדמות במרכז למתן השירותים שמספק הפורום: שירותי טהרה, שינוע ומוקד טלפוני.
7. המשרד פרסם ביום 13.08.20 מרכז פומבי מס 1/20 שבעקבותיו נבחר נותן שירותים אחד למתן שירותי טהרה לנפטרי קורונה באזור ירושלים בלבד, כמו כן, במסגרתו נבחר הפורום למתן שירותי שינוע נפטרים ולמתן שירותי מוקד טלפוני בכל הארץ.
8. בעקבות תוצאות המכרז החליט המשרד לפרסם "קול קורא" המזמין כל חברת קבורה בעלת רישיון קבורה מהמשרד להגיש בקשה למתן שירותי טהרה וכן שירותי שינוע עבור נפטרי קורונה שבתחום אחריותה של אותה חברת קבורה, בנוסף למכרז חדש לבחירת חברות אשר יתנו שירותי טהרה לנפטרי קורונה ביתר אזורי הארץ.
9. לאור האמור ועדת הפטור המרכזית אישרה הארכת התקשרות עד ליום 28.03.21 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 4,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
10. מהמשרד נמסר כי ביום 10.12.20 פורסם מכרז פומבי להפעלת חדרי טהרה לנפטרי קורונה תוך מתן הקלות בתנאי הסף ביחס למכרז הקודם. עם זאת, אף הצעה לא הוגשה למכרז זה. בנוסף, במסגרת הקול הקורא הוגשו 4 הצעות כאשר 3 מתוכן עברו את תנאי הסף ונבחרו כזוכות.
11. המשרד מבין את הנחיצות להרחיב את מעגל נותני שירותי טהרה לנפטרי קורונה ועל כן בכוננת המשרד לפרסם שוב קול קורא במתכונת עדכנית ונרחבת יותר המאפשרת מתן שירותי טהרה לנפטרי קורונה גם מחוץ לתחום האחריות שבשגרה של המציעים וזאת כדי להרחיב את אזור הכיסוי הגאוגרפי של חברות הנותנות שירותי טהרה לנפטרי קורונה ולצמצם באופן זה את תחום הטיפול של הפורום. תהליך זה צפוי להימשך מספר חודשים וגם לא נותן ערובה לכך שיוגשו הצעות נוספות מעבר למה שהוגש עד כה.
12. כמו כן המשרד ציין כי מעבר ליציאה למכרז ולקול קורא נעשו פעולות שונות על מנת להסדיר את השירותים:
 - 12.1 נעשתה פנייה לביטוח לאומי שישקלו להפחית מדמי הקבורה את הסכומים שהמשרד משלם עבור הטהרות שכן במצב הנוכחי ישנו כפל תשלומים, אך נאמר על ידם שהמצב דורש תיקון חקיקה.
 - 12.2 נעשתה פנייה לפורום בבקשה לגבות מחברות הקבורה שהוא מעסיק כקבלני משנה את הסכומים שהמשרד משלם לו אך נעתר בשלילה.
 13. הארכת ההתקשרות הינה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 14. גב' סתיו אליעזר, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את הארכת ההתקשרות.

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	x
גל אמיר	חבר/ת וועדה	x
עמית שטאובר	חבר/ת וועדה	x

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002480 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.